

## COMMISSIE VOOR BOEKHOUDKUNDIGE NORMEN

### CBN-advies 2021/15 – Verenigingen en stichtingen: compensatie van negatieve fondsen

Advies van 22 september 2021<sup>1</sup>

#### **I. Inleiding**

1. Vóór de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 29 april 2019 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (hierna: KB WVV)<sup>2</sup> waren de VZW's, IVZW's en stichtingen die een dubbele boekhouding voerden er toe gehouden hun fondsen (rekening 10) op het passief van de balans uit te splitsen in twee subrekeningen: rekening 100 *Beginvermogen* en rekening 101 *Permanente financiering*. Rekening 100 *Beginvermogen* kon, in tegenstelling tot rekening 101 *Permanente financiering*<sup>3</sup>, bij de opstelling van de openingsbalans een debetsaldo vertonen en bijgevolg negatief zijn<sup>4</sup>.

Dit negatief beginvermogen kon bijgevolg leiden tot negatieve fondsen in de jaarrekening neergelegd door VZW's, IVZW's of stichtingen.

2. Sedert de inwerkingtreding van het KB WVV is deze uitsplitsing<sup>5</sup> niet meer terug te vinden op het passief van de balans maar enkel nog in de toelichting<sup>6</sup> bij de jaarrekening.

3. Het KB WVV biedt sedert de inwerkingtreding van het KB WVV aan het bestuursorgaan van VZW's, IVZW's en stichtingen die een dubbele boekhouding voeren de mogelijkheid om negatieve fondsen te compenseren met een positief resultaat van de VZW, IVZW of stichting<sup>7</sup>. In onderhavig advies wordt de boekhoudkundige verwerking van een dergelijke compensatie behandeld.

#### **II. Negatieve fondsen en de mogelijkheid om negatieve fondsen te compenseren met een positief resultaat**

##### **A. Negatieve fondsen**

4. Net zoals naar aanleiding van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen (hierna: KB van 19 december 2003), kunnen ook naar aanleiding van de toepassing van de bepalingen van het KB WVV in bepaalde gevallen negatieve fondsen geboekt worden bij het opstellen van de openingsbalans van bepaalde VZW's, IVZW's en stichtingen.<sup>8</sup>

5. Enkel de VZW's, IVZW's en stichtingen die bij het begin van het boekjaar over een vermogen beschikken en die voor de eerste keer de bepalingen van titel 1 en 3, boek 3 KB WVV toepassen, kunnen negatieve fondsen hebben.

6. Hierna bespreekt de Commissie verschillende situaties waarin negatieve fondsen kunnen ontstaan.

##### **1. VZW's, IVZW's en stichtingen zoals bedoeld in artikel 3:175, § 2 KB WVV**

7. Hier worden de VZW's, IVZW's of stichtingen bedoeld die, naar de mening van het bestuursorgaan<sup>9</sup>, voordien al een boekhouding voerden die ten minste overeenstemt met de bepalingen van titel 1<sup>10</sup> en 3<sup>11</sup> van boek 3 KB WVV die gelden bij het voeren van een dubbele boekhouding.

8. In dit geval stemt de openingsbalans van het eerste boekjaar waarvoor de bepalingen van het KB WVV gelden overeen met de afsluitingsbalans van het vorige boekjaar<sup>12</sup>. Bijgevolg kunnen deze VZW's, IVZW's of stichtingen negatieve fondsen hebben indien deze negatieve fondsen reeds voorkwamen op de afsluitingsbalans van het vorige boekjaar van de VZW, IVZW of stichting.

Een VZW werd op 5 januari 1999 opgericht en voert haar boekhouding per kalenderjaar. Bij de inwerkingtreding van het KB van 19 december 2003, heeft deze VZW voor -100.000 euro aan negatieve fondsen geboekt op rekening 100 *Beginvermogen*.

Vanaf het boekjaar dat start op 1 januari 2020 past deze VZW de bepalingen van het KB WVV<sup>13</sup> toe. Krachtens artikel 3:175, § 2 eerste lid KB WVV stemt de openingsbalans van het eerste boekjaar (d.i. de openingsbalans van boekjaar 2020) overeen met de afsluitingsbalans van het vorige boekjaar, d.i. de afsluitingsbalans van boekjaar 2019. Bijgevolg zal de VZW bij het opstellen van de openingsbalans per 1 januari 2020 -100.000 euro aan negatieve fondsen hebben.

## 2. VZW's, IVZW's en stichtingen zoals bedoeld in artikel 3:175, § 3 KB WVV

9. Voerden de VZW's, IVZW's en stichtingen, naar de mening van het bestuursorgaan, geen boekhouding die ten minste overeenstemt met de bepalingen van titel 1 en 3 van boek 3 KB WVV die gelden bij het voeren van een dubbele boekhouding, dan worden de bestanddelen van de activa voor de opstelling van de openingsbalans van het eerste boekjaar waarvoor de bepalingen van het KB WVV gelden, gewaardeerd tegen de aanschaffingswaarde, verminderd met de afschrijvingen die zouden zijn geboekt alsof de bepalingen het KB WVV van bij het begin zouden zijn toegepast of aan de waarde nul indien de aanschaffingswaarde niet wordt teruggevonden.

Het bestuursorgaan van deze VZW's, IVZW's en stichtingen kan, mits melding en verantwoording in de toelichting bij de jaarrekening, evenwel beslissen om deze bestanddelen van de activa te waarderen tegen werkelijke waarde, marktwaarde of gebruikswaarde.<sup>14</sup> Het verschil tussen de aanschaffingswaarde verminderd met de afschrijvingen of waardeverminderingen en de werkelijke waarde, marktwaarde of gebruikswaarde wordt geboekt op een afzonderlijke subrekening van het betrokken actief met als tegenpost een opbrengstrekening of een rekening van het eigen vermogen. Wanneer het een vast actief met een beperkte gebruiksduur betreft, moet deze waarde worden afgeschreven over de residuele gebruiksduur.

Bij ontstentenis van een betrouwbare werkelijke waarde, marktwaarde of gebruikswaarde, worden de activa in de toelichting bij de jaarrekening opgenomen met de vermelding dat er geen betrouwbare werkelijke waarde, marktwaarde of gebruikswaarde aan kan worden gekoppeld.

10. Door de opname van financiële verplichtingen op de passiefzijde van de beginbalans, zal in voorkomend geval de rekening 10 *Fondsen van de vereniging of stichting* een negatief saldo vertonen.

### Voorbeeld 2

Veronderstel een VZW die niet langer voldoet aan de voorwaarden voor het voeren van een vereenvoudigde boekhouding. Het bestuursorgaan kent noch de aanschaffingswaarde, noch de betrouwbare werkelijke waarde, marktwaarde of gebruikswaarde van de in de VZW aanwezige activa en zal deze enkel in de toelichting bij de jaarrekening opnemen. Deze VZW beschikt eveneens over 15.600 euro aan schulden. Rekening houdend met deze financiële verplichtingen, zal in de openingsbalans rekening 10 *Fondsen van de vereniging* het evenwicht moeten herstellen en bijgevolg een negatief saldo vertonen.

De openingsbalans van de VZW ziet er als volgt uit:

Balans VZW			
Vaste activa	0	Fondsen van de vereniging	-15.600
		Schulden	15.600
	<u>0</u>		<u>0</u>

11. Ook ingeval er intussen actiefbestanddelen werden vernield, gestolen of weggeschonken, zal rekening 10 *Fondsen van de vereniging of stichting*, wanneer er sprake is van schulden op de passiefzijde van de balans, het evenwicht herstellen en als dusdanig een negatief saldo vertonen.

## 3. Splitsingen en fusies<sup>15</sup>

12. Ook naar aanleiding van een herstructurering (splitsing of fusie) kan voor de opstelling van de openingsbalans van de VZW's of IVZW's of stichtingen, via de rekening 10 *Fondsen van de vereniging of stichting* het evenwicht worden hersteld.

### Voorbeeld 3

Het balanstotaal van een VZW bedraagt 200.000 euro. Deze VZW wordt in twee gesplitst waarbij de activa en de schulden

worden verdeeld over VZW A & VZW B. VZW A ontvangt naar aanleiding van de splitsing voor 120.000 euro aan actiefbestanddelen en voor 80.000 euro aan schulden, terwijl VZW B voor 80.000 euro aan activa en voor 120.000 euro aan schulden toegewezen krijgt. In dit geval zal rekening 100 *Fondsen van de vereniging: beginvermogen* de balans van VZW B opnieuw in evenwicht moeten brengen:

XX	Activa	80.000
10	Fondsen van de vereniging: beginvermogen	40.000
	aan XX Schulden	120.000

13. Hetzelfde geldt voor fusies: indien één van de bij de fusie betrokken VZW's, IVZW's of stichtingen negatieve fondsen heeft, kunnen deze fondsen, ook wanneer zij vermeerderd worden met die van de bij de fusie betrokken VZW's, IVZW's of stichtingen, negatief blijven.

#### Voorbeeld 4

Twee VZW's brengen een fusie tot stand. Beide VZW's voeren een dubbele boekhouding. Vóór de fusie zien de balansen van de te ontbinden VZW en van de verkrijgende VZW er als volgt uit:

#### Balans te ontbinden VZW vóór de fusie

Vaste activa	100.000	Fondsen van de vereniging	-80.000
Vlottende activa	20.000	Overgedragen winst	60.000
		Vorzieningen	40.000
		Schulden	100.000
	<u>120.000</u>		<u>120.000</u>

#### Balans verkrijgende VZW vóór de fusie

Vaste activa	120.000	Fondsen van de vereniging	70.000
Vlottende activa	80.000	Bestemde fondsen	40.000
		Overgedragen verlies	-10.000
		Schulden	100.000
	<u>200.000</u>		<u>200.000</u>

Na de fusie ziet de balans van de verkrijgende VZW er als volgt uit.

XX	Vaste activa	100.000
XX	Vlottende activa	20.000
10	Fondsen van de vereniging: beginvermogen	80.000
	aan XX Overgedragen winst	60.000
	XX Voorzieningen	40.000
	XX Schulden	100.000

#### Balans verkrijgende VZW na de fusie

Vaste activa	220.000	Fondsen van de vereniging	-10.000
Vlottende activa	100.000	Bestemde fondsen	40.000
		Overgedragen winst	50.000
		Vorzieningen	40.000
		Schulden	200.000
	<u>320.000</u>		<u>320.000</u>

#### 4. Omzetting van een vennootschap in een VZW of IVZW

14. Een vennootschap met rechtspersoonlijkheid kan worden omgezet in een VZW of IVZW.<sup>16</sup> Deze omzetting kan negatieve startfondsen voor de VZW of IVZW tot gevolg hebben. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een vennootschap onder firma die voordien een vereenvoudigde boekhouding voerde, wordt omgezet in een VZW die een dubbele boekhouding zal voeren.

Worden in de openingsbalans niet alle activa geboekt (wegens bijvoorbeeld niet waardeerbaar) daar waar er wel financiële verplichtingen op de passiefzijde moeten worden uitgedrukt, dan zal een negatief startfonds ontstaan.

**B. Mogelijkheid tot compensatie van negatieve fondsen met een positief resultaat van een VZW, IVZW of stichting**

15. Op grond van artikel 3:171, § 2, I KB WvV kan het bestuursorgaan beslissen om gerealiseerde (overgedragen) middelen permanent als vaste financiering aan te wenden door boekhoudtechnisch, naar aanleiding van de resultaatverwerking<sup>17</sup>, negatieve fondsen te compenseren met een positief resultaat.

De Commissie is van oordeel dat met 'positief resultaat' zowel het positief resultaat van het boekjaar als het overgedragen positief resultaat van vorige boekjaren bedoeld worden.

16. Beslist het bestuursorgaan in de loop van het boekjaar om de negatieve fondsen te compenseren met een overgedragen (positief) resultaat van vorige boekjaren, dan zal deze mutatie verlopen via twee rekeningen van de resultaatverwerking<sup>18</sup>, namelijk rekening 790 *Overgedragen positief resultaat van het vorige boekjaar* en rekening 69X *Overdracht aan het beginvermogen*<sup>19</sup>.

*Voorbeeld 5*

Op 1 januari 2020 ziet de balans van een VZW er als volgt uit:

<b>Balans VZW</b>			
Activa	100.000	Fondsen van de vereniging	-80.000
		Overgedragen winst	100.000
		Schulden	80.000
	100.000		100.000

Om de reële vermogenstoestand beter weer te geven, beslist het bestuursorgaan om naar aanleiding van de resultaatverwerking eind 2020 de negatieve fondsen van de VZW te compenseren met 80.000 van de overgedragen winst van het vorige boekjaar. Tijdens het boekjaar 2020 werd er geen bijkomende winst gerealiseerd.

14	Overgedragen resultaat	80.000	
	aan 790 Overgedragen positief resultaat van het vorige boekjaar		80.000
69X	Overdracht aan het beginvermogen	80.000	
	aan 10 Fondsen van de vereniging: beginvermogen		80.000

Na de verrichting ziet de balans van de VZW er als volgt uit:

<b>Balans VZW</b>			
Diverse activa	100.000	Fondsen van de vereniging	0
		Overgedragen winst	20.000
		Schulden	80.000
	100.000		100.000

17. Aan het einde van het boekjaar kan het bestuursorgaan, indien zij over een positief resultaat van het boekjaar beschikt, dit positief resultaat aanwenden ter compensatie van haar negatieve fondsen. Aangezien het de bestemming van het resultaat van het boekjaar betreft, zal de mutatie verlopen via rekening 69X *Overdracht aan het beginvermogen*.

*Voorbeeld 6*

Op 31 december 2020 ziet de balans vóór resultaatbestemming van een VZW er als volgt uit:

<b>Balans VZW</b>			
Diverse activa	80.000	Fondsen van de vereniging	-80.000

**Balans VZW**

Kredietinstellingen	160.000	Overgedragen winst	20.000
		Te bestemmen resultaat van het boekjaar	160.000
		Schulden	140.000
	<u>240.000</u>		<u>240.000</u>

Bij de afsluiting van dat boekjaar beslist het bestuursorgaan om de negatieve fondsen te compenseren met de overgedragen winst van het vorige boekjaar (20.000 euro) en 60.000 euro van de winst van het boekjaar.

14	Overgedragen resultaat	20.000	
	aan 790 Overgedragen positief resultaat van het vorige boekjaar		20.000
69X	Overdracht aan het beginvermogen	80.000	
	aan 10 Fondsen van de vereniging: beginvermogen		80.000

Het saldo van de winst van het boekjaar (160.000 – 60.000) wordt overgedragen:

692	Over te dragen positief resultaat	100.000	
	aan 14 Overgedragen resultaat		100.000

De balans van de VZW ziet er na de bestemming als volgt uit:

**Balans VZW**

Diverse activa	80.000	Fondsen van de vereniging	0
Kredietinstellingen	160.000	Overgedragen winst	100.000
		Schulden	140.000
	<u>240.000</u>		<u>240.000</u>

**III. Negatieve fondsen en de mogelijkheid om negatieve fondsen te compenseren met bestemde fondsen**

18. In tegenstelling tot de compensatie van negatieve fondsen met een positief resultaat, spreekt het KB WVV zich nergens uit over de mogelijkheid om in aanwezigheid van bestemde fondsen, via een onttrekking aan deze bestemde fondsen een negatief startfonds aan te zuiveren. De Commissie is van oordeel dat een dergelijke compensatie ertoe kan bijdragen dat de jaarrekening een getrouwer beeld geeft van het vermogen, de financiële positie en het resultaat van de vereniging of stichting. In tegenstelling de compensatie met een overgedragen (positief) resultaat, zal deze mutatie evenwel niet dienen te verlopen via de resultaatverwerking, maar via een rechtstreekse overboeking tussen de bestemde fondsen en de negatieve fondsen van de vereniging of stichting.

1. Onderhavig advies is tot stand gekomen nadat het ontwerp van dit advies op 17 mei 2021 ter publieke consultatie werd gepubliceerd op de website van de CBN.
2. Behoudens de mogelijkheid tot compensatie van negatieve fondsen wil de Commissie er tevens op wijzen dat, als gevolg van de hervorming van het ondernemingsrecht in 2018, verenigingen en stichtingen voortaan 'ondernemingen' zijn, met bepaalde verplichtingen tot gevolg.  
Bovendien acht de Commissie het nuttig te verwijzen naar artikel XX.23 van het Wetboek van economisch recht (Boek XX betreffende de insolventie van ondernemingen), ook van toepassing op verenigingen en stichtingen en gebeurlijk aan de orde in geval van negatieve fondsen.
3. Rekening 101 *Permanente financiering* omvat de schenkingen, legaten en subsidies bestemd om duurzaam bij te dragen tot de activiteit van de VZW, IVZW of stichting.
4. CBN-advies NFP/4 - *Negatieve fondsen in de beginbalans van een vereniging zonder winstoogmerk*, advies van 23 januari 2008.
5. In de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel voor verenigingen en stichtingen werden beide rekeningen behouden (zie voetnoot (1) in bijlage 3 bij het koninklijk besluit van 21 oktober 2018 tot uitvoering van de artikelen III.82 tot en met

III.95 van het Wetboek van economisch recht: minimumindeling van algemeen rekeningenstelsel voor verenigingen en stichtingen: "*Uit te splitsen tussen, enerzijds, het beginvermogen, met name het vermogen van de vereniging of stichting op de eerste dag van het eerste boekjaar waarvoor de bepalingen van dit besluit gelden, en, anderzijds, de permanente financiering, met name de schenkingen, legaten en subsidies die uitsluitend bestemd zijn om duurzaam bij te dragen tot de activiteit van de vereniging of stichting.*").

6. Artikel 3:164, VIII KB WV (jaarrekening volgens volledig schema) en artikel 3:167, II KB WV (jaarrekening in verkorte vorm): "*Een staat met betrekking tot de samenstelling van de fondsen van de VZW, IVZW of stichting (post I. van het passief) en de wijzigingen daarvan tijdens het boekjaar en een overzicht van de bestemde fondsen (post IV. van het passief) die de waarderingsregels vermeldt die werden gekozen om het bestemde bedrag te bepalen*". Deze informatie dient niet te worden opgenomen in het microschematische van de jaarrekening.
7. Artikel 3:171, § 2, I., tweede lid KB WV.
8. CBN-advies NFP/4 - *Negatieve fondsen in de beginbalans van een vereniging zonder winstoogmerk*, advies van 23 januari 2008.
9. Dit oordeel van het bestuursorgaan wordt vermeld in de toelichting bij de jaarrekening.
10. De gemeenschappelijke bepalingen voor vennootschappen met rechtspersoonlijkheid, VZW's, IVZW's en stichtingen.
11. De bijzondere bepalingen betreffende de jaarrekening van VZW's, IVZW's en stichtingen andere dan deze bedoeld in de artikelen 3:47, § 2 en 3:51, § 2 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.
12. Artikel 3:175, § 2, eerste lid KB WV. Krachtens artikel 3:59, vierde lid KB WV worden "*de cijfers van de openingsbalans, vastgelegd in overeenstemming met artikel 3:175 van onderhavig besluit, [...] beschouwd als de cijfers van de balans van het vorige boekjaar*".
13. De bepalingen van het KB WV zijn vanaf 1 januari 2020 van toepassing op bestaande rechtspersonen (Verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 29 april 2019 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, *BS*, 30 april 2019, 42250).
14. De Commissie wijst op de verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan bij het vaststellen van de waarderingsregels.
15. De Commissie vestigt hierbij de aandacht op artikel 13:6 WV dat de mogelijkheid voorziet voor schuldeisers om zekerheid te eisen bij voorgenomen fusies en splitsingen.
16. Artikel 14:31 e.v. van het WV. De Commissie zal de boekhoudrechtelijke en jaarrekeningrechtelijke gevolgen van deze omzetting behandelen in een afzonderlijk advies.
17. Verslag aan de Koning bij artikel 3:171, § 2 : "*Bijgevolg kan bij de resultaatverwerking naast de jaarlijkse inresultaatname van het overgedragen verlies (middels rekening 690 Overgedragen negatief resultaat van het vorige boekjaar) of de overgedragen winst (middels de rekening 790 Overgedragen positief resultaat van het vorige boekjaar) tevens het negatieve beginvermogen in resultaat worden genomen (middels de rekening 690) in het geval van de aanwezigheid van een positief resultaat. Dit leidt er toe dat de voorstelling van de balans een correctere weergave geeft van de reële vermogenstoestand van de VZW, IVZW of stichting.*"
18. Interne mutaties binnen het eigen vermogen die het totale eigen vermogen niet beïnvloeden, worden in beginsel rechtstreeks van de ene betrokken post naar de andere overgeboekt. Dat geldt echter niet indien een specifieke regel daarvan afwijkt. De Commissie meent dat dit het geval is bij bijvoorbeeld de bestemming van het overgedragen resultaat. Zie CBN advies 121/3 – *Mutaties binnen het eigen vermogen*.
19. De minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel voorziet momenteel uitsluitend de volgende resultaatverwerkingsrekeningen: 690 *Overgedragen negatief resultaat van het vorige boekjaar*, 691 *Overboeking naar de bestemde fondsen en de andere reserves* en 692 *Over te dragen positief resultaat*. De Commissie zal aan de regering voorstellen om de resultaatsverwerkingsrekeningen voor de verenigingen en stichtingen beter in overeenstemming te brengen met deze die gelden voor vennootschappen.